



---

## PLA DE VERIFICACIÓ D'ACTIVITATS DEL MUNICIPI DE BERGA

### CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

---

X2021001394

#### 1. Marc normatiu.

D'acord amb el marc normatiu que regula la participació ciutadana en l'elaboració i la revisió de normes i reglaments (*Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern* i *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques*), l'Ajuntament de Berga promou una consulta pública prèvia a l'elaboració del Pla de verificació d'activitats comunicades del municipi de Berga, a través del seu portal web.

L'objectiu de la consulta pública és recollir l'opinió de la ciutadania i les entitats més representatives potencialment afectades per la futura norma, en relació amb qualsevol aspecte que permeti una millor redacció de la norma o reglament, amb caràcter previ a la seva elaboració o revisió:

- a. Els problemes que es pretenen solucionar
- b. La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- c. Els objectius
- d. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

#### 2. Antecedents.

La Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, del 12 de desembre (Directiva de serveis), ha comportat un seguit de canvis transcendents en la regulació i gestió dels règims d'intervenció de les activitats.



Una de les conseqüències més importants de la transposició de la Directiva de serveis a l'ordenament intern, tant estatal com autonòmic, és que, actualment, la gran majoria d'activitats i establiments estan subjectes als règims de comunicació i declaració responsable. La generalització d'aquests règims d'intervenció té per finalitat facilitar i agilitar l'inici de les activitats però no implica que l'Administració local es desentengui del seu correcte funcionament. La diferència amb el règim d'intervenció prèvia mitjançant autorització o llicència és que el control de les activitats subjectes a comunicació o declaració responsable es duu a terme a posteriori, un cop ja han començat a funcionar.

En aquest sentit, són diverses les normes que fan referència a la facultat i, fins i tot, al deure de l'Administració de comprovar que les activitats i establiments s'ajusten a les dades de les comunicacions i declaracions responsables presentades i que compleixen la normativa sectorial aplicable en cada cas.

Així, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que "les declaracions responsables i les comunicacions permeten el reconeixement o exercici d'un dret o bé l'inici d'una activitat, des del dia de la seva presentació, sense perjudici de les facultats de comprovació, control i inspecció que tinguin atribuïdes les administracions públiques".

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que la presentació d'una comunicació o d'una declaració responsable faculta l'administració pública corresponent per a verificar la conformitat de les dades que s'hi contenen. Aquesta facultat cal entendre-la en el sentit que tant es pot comprovar la documentació presentada com inspeccionar l'establiment.

Per la seva banda, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, estableix explícitament, en el seu article 84 ter, que els ens locals han d'establir i planificar els procediments de verificació posterior de les activitats comunicades. Aquest article va ser introduït per la Llei 2/2011, del 4 de març, d'economia sostenible,



la qual va modificar també el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals amb la finalitat que els ajuntaments poguessin establir una taxa per la realització d'aquestes comprovacions.

La Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica estableix els principis generals de regulació de l'activitat econòmica i determina que, en termes generals, els règims d'intervenció han d'ésser de control posterior, comunicació i declaració responsable.

#### **4. Necessitat i oportunitat.**

De conformitat amb l'article 41.3 de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, l'administració competent ha de verificar el compliment dels requisits formals establerts en la llei i els requisits materials relatius a l'activitat econòmica. Aquest control sobre l'inici i l'exercici d'activitats econòmiques ha d'ésser proporcionat, no discriminatori, transparent i objectiu, i ha d'estar vinculat clarament i directament a l'interès general que el justifica.

L'eina adequada per garantir la transparència, l'objectivitat i la no discriminació per exercir el control sobre les activitats és el pla de verificació d'activitats.

#### **5. Objectius de la norma.**

Es proposa redactar un pla de verificació d'activitats comunicades als efectes de descriure les activitats que seran objecte de verificació. En concret els objectius són:

- Descriure els criteris objectius per determinar les inspeccions de les activitats comunicades.
- Tenir una eina que permeti a l'administració realitzar les inspeccions de les activitats comunicades als efectes de verificar el compliment dels requisits materials de les activitats.



- Que els titulars de les activitats disposin d'una eina clara, objectiva i transparent de com serà inspeccionada la seva activitat.

## **6. Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.**

El pla de verificació d'activitats és l'únic document que permet i a la vegada exigeix la normativa per l'exercici del control de les activitats econòmiques i garantir que sigui proporcionat, no discriminatori, transparent i objectiu, i que estigui vinculat clarament i directament a l'interès general que el justifica.

Berga, signat i datat electrònicament.

Eloi Escutia Fors  
Regidor de medi ambient

Andreu Catllà Sancliment  
Enginyer

Marc Portell Peipoch  
Tècnic d'administració general