

Ajuntament
de Berga

INFORME

PROCEDIMENT

Modificació del Reglament de Creació i funcionament de la Comissió del Nomenclàtor i del procediment per la denominació de vies urbanes i espais públics del municipi de Berga

INTERESSAT DESTINATARI

NOM	BERGA, AJUNTAMENT DE
DOMICILI	PL SANT PERE, 1 08600 BERGA - BARCELONA

PROCEDIMENT

Informe-Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu de la Modificació del Reglament de Creació i funcionament de la Comissió del Nomenclàtor i del procediment per la denominació de vies urbanes i espais públics del municipi de Berga

Sol·licitant: BERGA, AJUNTAMENT DE

Marta Planas Vilafranca, tècnica municipal de l'Ajuntament de Berga

INFORMO

D'acord amb l'article 26 de la *Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic*, sobre el 'procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments', i l'article 64 de la *Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya*, l'elaboració de les normes reglamentàries s'ha d'acompanyar, amb caràcter preceptiu, d'una memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, amb els apartats que els esmentats articles determinen.

Índex de continguts

1. Antecedents i marc normatiu i competencial
2. Necessitat, oportunitat i alternatives de regulació
3. Objectius i estructura
4. Fases d'elaboració
5. Resultats de la fase de participació ciutadana
 - 5.1. Consulta pública prèvia
6. Resultats de la reunió de la comissió d'estudi
7. Informes preceptius
 - 7.1. Jurídic i impacte normatiu
 - 7.2. Impacte pressupostari
 - 7.3. Impacte econòmic i social
 - 7.4. Impacte de gènere

1. Antecedents i marc normatiu i competencial

Atès el Reial Decret 1690/1986, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de Població i demarcació territorial de les entitats locals, article 75 sobre la comprovació i control del padró municipal, i el Decret 140/1988, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de Demarcació territorial i població dels ens locals.



Ajuntament
de **Berga**

Atès el Reial Decret 2612/1996, de 20 de desembre, per al qual es modifica el Reglament de Població i demarcació territorial de les entitats locals, article 75 i article 76 sobre la comprovació i control del padró municipal.

Atès el Decret 78/1991, de 8 d'abril, sobre l'ús de la toponímia, i en especial l'article 1 sobre forma oficial dels topònims i l'article 2 sobre retolació a les vies urbanes i interurbanes.

Atès la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística, i en especial l'article 18 sobre toponímia.

Atesa la Resolució de 16 de març de 2015, de la Subsecretaria, per la qual es publica la Resolució de 30 de gener de 2015, de la Presidència de l'Institut Nacional d'Estadística i de la Direcció General de Coordinació de competències amb les Comunitats autònomes i les entitats locals, sobre instruccions tècniques als ajuntaments sobre gestió del padró municipal, en especial l'article 14.4 sobre retolació del municipi, entitats de població i vies urbanes.

Atès el Decret 59/2001, de 23 de gener, pel qual s'estableix la Comissió de toponímia i es modifica el Decret 78/1991, de 8 d'abril, sobre l'ús de la toponímia, així com els criteris que se'n deriven en relació amb la toponímia municipal.

Atesa la Llei 52/2007, de 26 de desembre, per la qual es reconeixen i amplien drets i s'estableixen mesures a favor de qui van patir persecució o violència durant la Guerra Civil i la dictadura.

2. Necessitat, oportunitat i alternatives de regulació

Un cop celebrades les dues primeres reunions de la Comissió del Nomenclàtor, es posa en evidència la necessitat de modificar l'esmentat reglament, incloent els criteris addicionals que caldrà tenir en compte a l'hora d'anomenar i retolar les vies (articles 16-21). No obstant això, no es modifica el funcionament de la Comissió del Nomenclàtor.

3. Objectius i estructura

L'objectiu de la modificació és incloure els criteris addicionals que caldrà tenir en compte a l'hora d'anomenar i retolar les vies (articles 16-21).

Un cop modificat el reglament, aquest s'estructura en un preàmbul, quatre capítols i vint-i-tres articles:

- Preàmbul
- Capítol I. Disposicions generals
- Capítol II. Comissió i funcionament de la Comissió del Nomenclàtor
- Capítol III. Procediment per a l'assignació de denominacions
- Capítol IV. Règim supletori

En el preàmbul del Reglament es justifica l'adequació de la norma als principis de bona regulació establerts per la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques*, article 129, relatius a la seva necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

4. Fases d'elaboració

Les fases d'elaboració del Reglament i les accions dutes a terme han estat les següents:

Fase 1. Redacció tècnica de l'esborrany de la Modificació del Reglament d'acord amb el seu marc normatiu. Març-maig de 2022.



Ajuntament
de Berga

Fase 2. Promoció de la participació ciutadana, d'acord amb el Decret d'Alcaldia 2017/713, *Incorporació de la participació ciutadana en projectes normatius*, de 7 de novembre de 2017. En concret, realització de la consulta pública prèvia i convocatòria de la comissió d'estudi, per Decret d'Alcaldia de 12 de maig de 2022 (que consta en l'expedient). Maig de 2022.

Fase 3. Redacció tècnica de l'esborrany de la Modificació del Reglament a partir dels resultats de la fase de participació ciutadana. Juny de 2020.

Fase transversal. Difusió del procés a través de diversos mitjans de comunicació (notes de premsa, xarxes socials i mailing, principalment) i promoció de la participació ciutadana i foment de la informació pública amb la creació i actualització d'una entrada específica en l'apartat web municipal 'participació ciutadana en projectes normatius' anomenada 'Modificació Reglament: Creació i funcionament de la Comissió del Nomenclàtor i del procediment per la denominació de vies urbanes i espais públics del municipi de Berga'. En aquesta entrada, hi consta la informació relacionada amb tot el procés:

- Resum de la iniciativa normativa o document de 'consulta pública prèvia'

5. Resultats de la fase de participació ciutadana

5.1. Consulta pública prèvia

Des del 16 al 30 de maig de 2022, ambdues dates incloses, s'ha dut a terme la consulta pública prèvia en relació amb la proposta de Modificació del Reglament de Creació i funcionament de la Comissió del Nomenclàtor i del procediment per la denominació de vies urbanes i espais públics del municipi de Berga, a través de l'apartat web municipal 'participació ciutadana en projectes normatius'. En aquest apartat, consta el document de la 'consulta pública prèvia' del Reglament (antecedents, problemes a solucionar, necessitat i oportunitat, objectius de la norma i possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores).

La consulta pública prèvia s'ha realitzat d'acord amb les 'directrius per a la incorporació de la informació pública i la participació ciutadana en l'elaboració i la revisió dels projectes normatius de competència municipal de l'Ajuntament de Berga' (Decret d'alcaldia 2017/713, 7 de novembre de 2017), que donen compliment a la *Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques* i la *Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern* (articles 133 i 69, respectivament).

L'objectiu de la consulta pública prèvia és disposar de les opinions i conèixer el posicionament de la ciutadania, a títol individual o en representació d'una organització, entitat o associació, en relació amb qualsevol aspecte que permeti una millor elaboració de la norma o reglament. En aquest cas, s'ha adreçat a les persones majors de 16 anys.

Transcorregut el període de la consulta pública prèvia, l'àrea de Participació Ciutadana i Festes no ha rebut cap aportació ciutadana a la proposta de Modificació del Reglament.

6. Resultats de la reunió de la comissió d'estudi

Al llarg del procés de Modificació del Reglament, s'ha convocat en una ocasió la comissió d'estudi designada a tal efecte, d'acord amb el *Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals*, article 62, segons el qual 'acordada la formació o modificació d'una ordenança, s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma' i que l'esmentada comissió està integrada 'per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells'.

Per això, la comissió d'estudi de la Modificació del Reglament de Creació i funcionament de la Comissió del Nomenclàtor i del procediment per la denominació de vies urbanes i espais públics del municipi de Berga ha estat formada per les següents persones:

Ajuntament
de Berga

- Andreu Comas Garner, regidor de Participació popular i Festes. Actua com a president de la comissió d'estudi
- Marc Marginet Sensada, representant del grup municipal del PDeCat-Junts per Berga
- M. Dolors Tous Bruch, representant del grup municipal d'ERC-AM
- Abel Garcia Marín, representant del grup municipal PSC-CP
- Elena Fíguls Riu, tècnica d'Administració general de l'Ajuntament de Berga
- Marta Planas Vilafranca, tècnica de Participació ciutadana i Festes de l'Ajuntament de Berga. Actua com a secretària de comissió d'estudi

L'objectiu de la comissió d'estudi ha estat treballar la Modificació del Reglament, valorant incorporar les seves pròpies aportacions.

A continuació s'exposa, per la comissió convocada, les persones assistents respecte a les convocades així com l'ordre del dia i el desenvolupament de la sessió o principals temes tractats.

Ajuntament
de Berga

**COMISSIÓ D'ESTUDI PER A LA MODIFICACIÓ
DEL REGLAMENT DE CREACIÓ I FUNCIONAMENT DE LA COMISSIÓ DE NOMENCLÀTOR I DEL
PROCEDIMENT PER LA DENOMINACIÓ DE CARRERS, VIES URBANES I ESPAIS PÚBLICS DEL
MUNICIPI DE BERGA**

ACTA DE LA REUNIÓ | 31/05/22

IDENTIFICACIÓ DE LA SESSIÓ

Antecedent: Decret. Realització de la consulta pública prèvia i creació de la comissió d'estudi per la modificació del Reglament de Creació i funcionament de la comissió de Nomenclàtor i del procediment per la denominació de carrers, vies urbanes i espais públics del municipi de Berga

Data: 12 de maig de 2022

Lloc de celebració: Videoconferència

Temps de celebració:

- *Constitució: 13.30 hores*
- *Aixecament: 13.50 hores*

Persones convocades assistents:

- *Andreu Comas Garner, regidor de Participació popular i Festes. Actua com a president de la comissió d'estudi*
- *Marc Marginet Sensada, representant del grup municipal del PDeCat-Junts per Berga*
- *Elena Fíguls Riu, tècnica d'Administració general de l'Ajuntament de Berga*
- *Marta Planas Vilafranca, tècnica de Participació ciutadana i Festes de l'Ajuntament de Berga. Actua com a secretària de comissió d'estudi*

Excusen l'assistència:

- *M. Dolors Tous Bruch, representant del grup municipal d'ERC-AM*
- *Abel Garcia Marín, representant del grup municipal PSC-CP*

Ordre del dia:

1. *Treball de l'esborrany de la modificació del Reglament de Creació i funcionament de la comissió de nomenclàtor i del procediment per la denominació de carrers, vies urbanes i espais públics del municipi de Berga*

Desenvolupament de la sessió:

La sra. Marta Planas explica que no hi ha hagut cap aportació durant el període de la consulta pública prèvia, del 16 al 30 de maig de 2022.

Respecte al document inicial de treball, es proposen les següents esmenes:

- *Articles 16, 17 i 20. Eliminar els subtítols dins de cada article o bé posar cada subtítol com un punt dins de cada article.*



Ajuntament
de Berga

- *Article 17. Treure el següent paràgraf: 'Cal adaptar a la normativa vigent de la llengua catalana les grafies dels noms i cognoms anteriors a l'establiment del registre civil (1870)', ja que en tot cas hauria de ser una disposició transitòria.*

Per altra part, es pregunta si la justificació dels noms de les vies es realitzarà en la placa o en l'expedient, i el sr. Andreu Comas respon que es durà a terme en l'expedient i si és possible també en la placa.

Finalment, el sr. Marc Marginet pregunta com s'aprovarà la denominació de carrers, vies urbanes i espais públics, i la sra. Marta Planas respon que d'acord amb l'article 13 sobre el procediment de denominació de l'esmentat reglament, punt 7, 'finalitzat el tràmit d'instrucció del procediment i previ dictamen favorable de la Comissió del Nomenclàtor, s'eleva la proposta a l'Alcaldia per a la seva aprovació'.

Amb aquestes aportacions, s'acorda que el text de la modificació del Reglament de Creació i funcionament de la comissió de nomenclàtor i del procediment per la denominació de carrers, vies urbanes i espais públics del municipi de Berga que s'eleva a l'aprovació del Ple municipal quedarà de la manera que es reproduïx a partir de la següent pàgina.

Un cop tractats tots els temes contemplats en l'ordre del dia, el president declara finalitzada la sessió quan són les 13.50 hores.

*Andreu Comas Gardner
Regidor de Participació popular*

*Marta Planas Vilafranca
Tècnica de Participació ciutadana i Festes*

(...)



Ajuntament
de Berga

7. Informes preceptius

7.1. Juridic i impacte normatiu

Consta en l'expedient.

7.2. Impacte pressupostari

No s'informa per part d'Intervenció atès que no comporta cap despesa associada.

7.3. Impacte econòmic i social

La proposta de la Modificació del Reglament de Creació i funcionament de la Comissió del Nomenclàtor i del procediment per la denominació de vies urbanes i espais públics del municipi de Berga implica la previsió d'una dotació econòmica referent a la confecció i col·locació de les plaques indicatives a càrrec de l'Ajuntament de Berga. Així mateix, pot implicar puntualment la preparació i celebració de processos participatius relacionats amb la determinació d'algunes denominacions.

Respecte a la motivació de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, d'acord amb l'article 26 de la *Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic*, sobre el 'procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments', punt 6, segons el qual sense perjudici de la consulta pública prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, s'ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i obtenir totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, es pot sol·licitar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones els drets o interessos legítims de les quals es vegin afectats per la norma i els fins dels quals tinguin relació directa amb el seu objecte. El termini mínim d'aquesta audiència i informació pública és de 15 dies hàbils. Per l'exposat, es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública perquè totes les persones físiques que tinguin un interès legítim puguin fer les al·legacions que considerin oportunes així com també qualsevol persona jurídica que pugui estar-hi interessada.

7.4. Impacte de gènere

Actualment, l'Ajuntament de Berga no disposa de cap metodologia pròpia per a elaborar l'informe de l'impacte de gènere en relació amb l'elaboració d'una nova ordenança o reglament, o modificació.

Sense disposar del mètode abans esmentat, per part de l'àrea de Participació ciutadana i Festes es fa constar que respecte als criteris de denominació de vies urbanes i espais públics del municipi de Berga, regulats en l'article 16, i en especial quan aquesta denominació faci referència a noms de persones, es vetllarà per la seva paritat efectiva.

Finalment, en el cas de dur a terme processos participatius relacionats amb la determinació d'algunes denominacions un dels principis generals, d'acord amb la *Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i altres formes de participació ciutadana*, als quals la pràctica de la participació ciutadana s'ha d'adequar és la igualtat i no discriminació; principi que es configura com a obligació per l'administració i com a dret i garantia per a la ciutadania.

Berga, datat i signat electrònicament.

La tècnica de Participació ciutadana i Festes
Marta Planas Vilafranca